



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Бр. 404-02-3807/19
Датум, 30.8.2019. године
Београд

СПОРТСКИ ЦЕНТАР „СОКО“

Петра Бојовића 11
Сомбор

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца Спортски центар „Соко“ Сомбор, број 01-349 од 21.8.2019. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

Мишљење

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 3) ЗЈН, за јавну набавку радова на замени стаклене браварије на Затвореном градском базену.

Образложење

Дописом, број 01-349 од 21.8.2019. године, наручилац Спортски центар „Соко“ Сомбор обратио се захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда прописаног чланом 36. став 1. тачка 3) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка радова на замени стаклене браварије на Затвореном градском базену.

У образложењу захтева за мишљење наручилац је, као околност којом се оправдава примена преговарачког поступка по хитности, навео да је власник предметног објекта Град Сомбор, а објектом управља Спортски центар „Соко“. На основу пројектног задатка и важећих прописа израђен је Елаборат енергетске ефикасности и Идејни пројекат за замену фасадне столарије на делу Затвореног базена. Одлука о покретању отвореног поступка јавне набавке донета је дана 12.6.2019. године, а до истека рока за подношење понуда, односно до дана 19.7.2019. године није прispела ниједна понуда, те је предметни поступак јавне набавке окончан доношењем Одлуке о обустави поступка број 01-311 од 23.7.2019. године. Наручилац даље наводи да је у складу са чланом 36. став 1. тачка 1) ЗЈН дана 6.8.2019. године донео Одлуку о покретању преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда број 02-02/2019 и позвао три понуђача да поднесу понуде, истовремено објављујући позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и својој интернет страници. Међутим, до истека рока за подношење понуда дана 16.8.2019. године наручиоцу није пристигла ниједна понуда, те је предметни поступак окончан доношењем Одлуке о

обустави поступка број 01-341 од 19.8.2019. године. Због потребе извођења радова пре почетка зимске купалишне сезоне, наручилац није у могућности да поступи у роковима за отворени или рестриктивни поступак. Наиме, имајући у виду да по устаљеној дугогодишњој динамици затворени базен почиње са радом између 1. и 15. октобра и да су предвиђени рокови за извођење радова у предметној јавној набавци око 50 календарских дана, наручилац није у могућности да спроведе другу врсту поступка јавне набавке стога што би исто одложило отварање базена за два месеца од датума предвиђеног за почетак рада објекта. Имајући у виду да затворени базен, поред грађана, користе и три пливачка клуба, један ватерполо клуб, клуб друштво подводних активности и око 500 деце и младих, одлагање почетка рада базена би пореметило њихово функционисање и довело би у питање учешће истих у званичним државним и међународним такмичењима. Замена стаклене фасадне столарије је дугогодишњи план Градске управе града Сомбора и Спортског центра „Соко“ јер је постојећа фасадна столарија стара око 40 година и небезбедна је. Такође, због дотрајалости стварају се велики енергетски губици.

Чланом 36. став 1. тачка 3) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, ако због изузетне хитности проузроковане ванредним околностима или непредвиђеним догађајима, чије наступање ни у ком случају не зависи од воље наручиоца, наручилац није могао да поступи у роковима одређеним за отворени или рестриктивни поступак. Околности које оправдавају хитност не могу бити у било каквој вези са наручиоцем.

Ставом 2. истог члана ЗЈН предвиђено је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до 6) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке је размотрила наводе из захтева за мишљење и приложу документацију и утврдила да су у конкретном случају наступили непредвиђени догађаји, чије наступање ни у ком случају није зависило од воље наручиоца. Наиме, из садржине захтева за мишљење произлази да је наручилац спровео отворени поступак јавне набавке радова на замени стаклене браварије на затвореном градском базену који је окончан доношењем одлуке о обустави поступка из разлога што није примио нијену понуду. Након тога, наручилац је за исти предмет јавне набавке спровео и преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, у складу са чланом 36. став 1. тачка 1) ЗЈН, који је такође окончан одлуком о обустави поступка јер ни у овом поступку није примљена ниједна понуда. Осим тога, из образложења захтева за мишљење произлази да предметни затворени базен, поред грађана, користе и три пливачка клуба, један ватерполо клуб, клуб друштво подводних активности и око 500 деце и младих, као и да би одлагање почетка рада базена пореметило њихово функционисање и довело у питање учешће истих у званичним државним и међународним такмичењима. Имајући у виду напред наведено и околност да предвиђени рок за извођење радова на замени стаклене браварије износи око 50 календарских дана, може се закључити да наручилац није у могућности да за предметну јавну набавку поступи у роковима одређеним за отворени или рестриктивни поступак. С обзиром на све напред наведено, мишљења смо да је за предметну јавну набавку основана примена преговарачког поступка прописаног чланом 36. став 1. тачка 3) ЗЈН.

Посебно напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Указујемо да је приликом спровођења преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда по основу хитности наручилац дужан да обезбеди ефективну конкуренцију позивањем више лица да поднесу понуде, сагласно члану 36. став 8. ЗЈН, као и да обезбеди да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене, те да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

В.Д. ЗАМЕНИКА ДИРЕКТОРА

Ивана Ђенић